**Уважаемые студенты!**

**Ознакомьтесь с материалом лекции и составьте краткий конспект**

***Предмет  и  метод  конституционного  права Конституционное право России как отрасль права — сово­купность правовых норм, регулирующих отношения, свя­занные с основами правового статуса личности, государ­ственным и общественным устройством России.***
Конституционное право, как и любая другая отрасль права, характеризуется своим предметом и методом правового регулирования. Предмет правового регулирования составляют качественно однородные общественные отношения, на которые воздействуют нормы данной отрасли.
Предмет отрасли конституционного права составляют следующие сферы общест­венных отношений:
≈ основы конституционного строя России  (в которых выражается каче­ственная характеристика государства - суверенитет народа и формы его осуществле­ния, принципы государственного устройства и разделение властей, социальный и свет­ский характер государства, идеологическое многообразие, подчинение государствен­ной и общественной жизни конституции и законам);
≈ взаимоотношения между государством и личностью (основные права и обязанности личности, определяющие правовые основы статуса российских граждан, лиц без гражданства и иностранных граждан на террито­рии России, права и свободы человека и гражданина и гарантии их реализации, правовое положение общественных объединений);
≈ территориальное устройство государства и федера­тивные отношения (федеративное устройство России, состав и компетенция её субъектов, исключительная компетенция федерации и предметы совместного ведения федерации и субъектов фе­дерации, верховенство федеральных законов над правовыми актами субъектов и т.д.);
 ≈ организация и функционирование органов государственной власти и местного самоуправления: Президента, Федерального Собрания, Правительства Российской Федера­ции, органов судебной власти, представительных и исполнительных органов государ­ственной власти субъектов Федерации, системы местного самоуправления.
≈ основы государственной политики в различных обла­стях общественной жизни (экономика, право, образование, наука, культура, здравоохранение, международные отношения, оборона, безопасность и др.).

*Предмет конституционного права по сравнению с другими отраслями имеет свои особенности.*

Во-первых, он охватывает общественные отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, ду­ховной и др., в то время как предмет других отраслей составляют общественные отношения в какой-либо одной области жизни.
Во-вторых, к его предмету относятся только те отноше­ния, которые являются основополагающими, базовыми в каждой из указанной сфер. Поэто­му конституционное право выступает ведущей базовой отраслью системы права России.   Специфика и виды коституционно-правовых отношений Конституционное право регулирует наиболее важные общественные отношения, нацеленные на осуществление власти и суверенитета народа, а также на защиту прав и свобод гражданина и личности, поэтому его называют государ­ственным правом — основополагающей отраслью права. Конституционно-правовые отношения - это общественные отношения, урегулиро­ванные нормами конституционного права.
Объект конституционных отношений - предмет, по поводу которого возникают правоотношения. Субъектами конституционно-правовых отношений могут быть все, кто в соответ­ствии с правовыми нормами данной отрасли являются носителями определенных прав и обязанностей, т.е. являются субъектами конституционного права. Понятие «субъект конституционного пра­ва» относится к неопределенному кругу субъектов, обозначаемых видовым понятием (на­пример, гражданин, субъект Федерации и т.п.). Понятие «субъект правоотношения» отно­сится к субъекту-участнику конкретного правоотношения (например, гра­жданин Иванов Владимир Петрович, г. Москва и т.п.). Субъектами конституционно-правовых отношений являются:
 ♦ физические лица (граждане РФ, иностранцы, лица с двойным гражданством (бипатриды), лица без гражданства (апатриды), лица со специальной правоспособностью);
 ♦ государственные образова­ния (РФ, субъекты РФ, федеральные органы госу­дарства РФ и субъектов РФ);
♦ общественные объединения (партийные, профессиональные, любительские, религиозные и др.);
♦ общности людей (народ РФ, нации, народности, население области, края города, поселка и др.);
 ♦ органы власти (Парламент, Правительство РФ, законодательные и исполнительные органы власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, суды и др.);
♦ другие государственные органы (избирательные комиссии, Конституционное Собрание, Счетная палата, Совет Безопасности и др.);
♦ должностные лица (президенты, депутаты, министры, судьи, члены избирательных комиссий и др.);
♦ другие.
Содержание конституционно-правовых от­ношений является юридическая связь между субъектами правоотношения, которая выражается в том, что один субъект обладает определенными правами, а второй - корреспондирующими обязанностями, или оба наде­лены взаимными правами и обязанностями, предусмотренными конституционными нормами. При этом субъекты конституционных пра­воотношений не равны между собой, поэтому конституционные отношения имеют структуру «вла­сти - подчинения». Возникновение, изменение и прекращение конституционно-правовых отношений происходит на основе конституционно-правовых норм в связи с определенными обстоятельствами, которые имеют название   юридические факты. Необходимой предпосылкой конкретных конституционно-правовых отношений являются юридические факты. Конституционно-правовые отношения возникают,  изменяются и прекращаются на основании юридических фактов. *Юридические факты* - это события или действия, с кото­рыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотноше­ний. Они формулируются в гипотезах правовых норм. События происходят независимо от воли субъекта, а изменение или прекращение правоотношений в этом случае происходит в силу объективных причин (например, рождение гражданина, достижение совершеннолетия и т.п.).
 Действия - это такие юридические факты, наступление которых зависит от воли и созна­ния субъекта. Они являются следствием волеизъявления человека, т. е. изменение, возникновение и прекращение отношений происходит по воле сторон. Все действия подразделяются на правомерные и неправомерные. В свою очередь правомерные действия делятся на юридические акты и юридические поступки. Юридические акты представляют собой правомерные действия, совершаемые специально с целью возникновения, изменения или прекращения определенных правоотношений. Юридические поступки специально не направлены на возникновение, изменение или пре­кращение правоотношений, но влекут за собой такие последствия. Развитие конституци­онно-правового отношения, как правило, обусловлено целой системой, цепью юридиче­ских фактов.

Конституционно-правовые отношения имеют свои особенности.

Во-первых, они имеют особое содержание и предмет - возникают в особой сфере общественных отношений, составляющих предмет конститу­ционного права.
Во-вторых, их отличает особый субъектный состав, так как он включает таких субъектов, которые не могут быть субъектами других видов правоотношений.
В-третьих, они характеризуются значительным разнообразием видов правовых отношений. Классическим видом таких правоотношений являются конкретные конституцион­но-правовые отношения, которые возникают в результате реализации норм-правил пове­дения. В этом виде правоотношений четко определены субъекты, их взаимные права и обязанности. Другим видом конституционно-правовых отношений выступают правоотношения общего характера, такие как реализация норм-принципов, норм-целей, норм-деклараций и т.п. В них конкретно не определены субъекты отношений, не установлены их конкретные права и обязанности.
Особым видом конституционно-правовых отношений являются правовые состоя­ния. Их характеризует, с одной стороны, четкая определенность субъектов правоотноше­ния, а с другой - неопределенность взаимных прав и обязанностей, которые выводятся из множества действующих конституционно-правовых норм. Например, состояние в граж­данстве, состояние в качестве субъекта Российской Федерации. В зависимости от сферы возникновения консти­туционных правоотношений выделяют конституци­онно-правовые отношения: I) связанные с установ­лением конституционных основ гражданского общества; 2) конституционного строя РФ; 3) регу­лированием правового статуса личности РФ. Конституционно-правовые отношения также классифицируются: по сроку действия - на постоянные (срок действия не является определенным) и временные; по назначению в механизме правового регулирования - на материальные и процессуальные; по целевому назначению — на правоустановительные и правоохранительные.
 Метод правового регулирования представляет собой совокупность приемов, спосо­бов воздействия на общественные отношения, входящие в предмет отрасли. Основным способом воздействия государства на общественные отношения, состав­ляющие предмет конституционного права, является наделение одной из сторон государст­венно-властными полномочиями и возложение на другую сторону (стороны) отношений обязанности подчиняться велениям стороны, наделенной этими полномочиями. Такой ме­тод называется методом властеотношений.
Другим способом правового регулирования отрасли конституционного права является установление конкретных правомочий и обязанностей участников общественных отношений, например, отношений, связанных с организацией и проведением выборов, деятельностью депутатов, реализацией компетенции государственными органами и др. Особенностью метода конституционного права выступает закрепление в Конститу­ции моральных принципов, категорий, общественных идеалов и т.п., которое придает ре­гулированию политико-правовой характер. Конституционное право использует также такие способы воздействия на участни­ков общественных отношений, как: » дозволение ("каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации"); » запрет ("никто не может быть принужден к выра­жению своих мнений"); » обязывание ("каждый обязан платить законно уста­новленные налоги и сборы"); » управомочивание ("Президент Российской Федера­ции представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях"); » установление ("наименования Российская Федерация и Россия равнозначны" или уста­новление равенства сторон в отношениях); » провозглашение или декларация ("Российская Фе­дерация социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека") и др.   Конституционно-правовые нормы и институты Правовое регулирование конституционно-правовых от­ношений осуществляется нормами конституционного права (конституционно-правовыми нормами). Конституционно-правовые нормы содержатся в источ­никах конституционного права.  Конституционно-правовые нормы - это общеобязательные правила поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы его населения и выступают государственным регулятором общественных отно­шений, составляющих предмет конституционного права.
Им свойственны общие призна­ки, характеризующие все правовые нормы, и в то же время присущи свои особенности, обусловленные предметом отрасли.
 Нормы конституционного права РФ — правовые нор­мы, которые регулируют общественные отношения, состав­ляющие предмет конституционного права. Они устанавли­ваются государством, общеобязательны, находятся под за­щитой государства и имеют следующие характерные при­знаки:
= регулируют наиболее важные общественные отно­шения ("высшим непосредственным выражением власти на­рода являются референдум и свободные выборы");
= являются основополагающими для всей правовой си­стемы государства, если они содержатся в Конституции РФ ("Конституция Российской Федерации и федеральные за­коны имеют верховенство на всей территории Российской Федерации");
= редко содержат санкции, которые имеют свою спе­цифику, например, прекращение полномочий должностно­го лица или органа; = часто определяют поведение субъектов в общем виде и нуждаются в конкретизации посредством других норма­тивных актов ("гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом");
= иногда носят декларативный характер (так называемые нормы-принципы — "человек, его права и свободы являются высшей ценностью").
 Конституционно-правовые нормы отличаются от норм других отраслей права: Содержанием, т.е. сферой общественных отношений, на регулирование которых они направлены. Источниками, в которых они выражены. Наиболее значимые, обладающие высшей юридической силой нормы содержатся в Конституции Российской Федерации. Характером регулятивного воздействия на общественные отношения. В конститу­ционном праве значительно больше, чем в других отраслях, норм общерегулятивного, не конкретно регулирующего характера (норм-принципов, норм-дефиниций, норм-задач, рассчитанных на всех правоприменяющих субъектов). Учредительным, первичным характером содержащихся в них предписаний. Особым механизмом реализации, связанным с особого вида отношениями общего характера или правового состояния (состояния в гражданстве, состояния в качестве субъ­ектов Российской Федерации). Специфическими особенностями субъектов регулируемых отношений (например, таких как народ, государство, нации и народности, высшие государственные органы). Структурой, содержащей, как правило, гипотезу и диспозицию и лишь в редких отдельных случаях - санкцию.
*Виды конституционных норм Конституционно-правовые нормы многообразны и могут классифицироваться по различным основаниям. В зависимости от объекта правового регулирова­ния (по содержанию):*
» устанавливающие правовой статус личности ("каж­дый имеет право на образование"); » закрепляющие федеративное устройство РФ ("в составе Российской Федерации находятся субъекты Российс­кой Федерации"); » регулирующие порядок образования и деятельности органов государственной власти ("федеральные законы при­нимаются Государственной Думой"); » регулирующие порядок реализации местного само­управления ("структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно");
» регулирующие законодательный процесс ("законопро­екты вносятся в Государственную Думу");
 » регулирующие порядок изменения и пересмотра Кон­ституции РФ ("положения глав 1, 2 и 9 Конституции Рос­сийской Федерации не могут быть пересмотрены Федераль­ным Собранием"). По юридической силе, зависящей от вида правового акта, в котором выражена та или иная норма, различают нормы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах, других федеральных законах, актах Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства России, кон­ституциях, уставах, иных нормативных актах субъектов Федерации и правовых актах представительных органов местного самоуправления. - конституционные нормы; - нормы федеральных конституционных законов; - нормы федеральных законов; - нормы законов субъектов РФ; -нормы подзаконных актов; - нормы актов органов местного самоуправления и другие.