**Уважаемые студенты!**

**Ознакомьтесь с материалом лекции и составьте по ней презентацию**

**Понятие «источник (форма) права».**

Одним из признаков права, которые отличают его от других соци­альных регуляторов (норм морали, традиций, обычаев, религиозных норм), является формальная определенность. При этом право закре­пляет не единичные, а типичные, многократно повторяющиеся яв­ления и процессы в различных сферах жизни человека. Только чет­ко закрепляя правила поведения в актах государственных органов, решениях судов, международных договорах, государство придает им общеобязательный характер, который обеспечен возможностью го­сударственного принуждения.

Какое значение имеет для рядового члена общества понятие «источник права»? Дело в том, что незнание закона не освобождает гражданина от юридической ответственности. Поэтому важно знать, где может содержаться информация о правилах поведения, обязательных для всех. И еще один вопрос, имеющий практический смысл, на который отвечает «источник права»: «Кто и как придает правилам поведения значение правовых норм, т.е. обеспечивает их обязательность?»

Понятие «источник (форма) права» имеет несколько значений.

Первый смысл определяет его как источник познания, т.е. то, отку­да люди черпают свои знания о праве. Это могут быть исторические юридические документы, подобные Законам Ману в Индии, «Русской правде» на Руси, Законам царя Хаммурапи в Вавилоне и т.п.

Второе значение понятия «источник (форма) права» выражает материальные условия жизни общества, обусловливающие содер­жание правовых норм. В первую очередь это существующий уровень развития производства, определяющий характер потребностей людей. Данные потребности являются материальным источником права. Так, например, в XX в. возникли материальные предпосылки реализации многих социальных прав: на труд, социальное страхование, пособия по безработице.

Третье значение понятия «источник (форма) права» в юридическом смысле: это внешняя форма выражения и закрепления правил поведения, которая придают им качество правовой нормы, т. е. они становятся определёнными, постоянными и обязательными. Понятие «источник (форма) права» состоит из двух частей: «источник права» и «форма права». Обычно они используются как тождественные понятия.

**Разновидности источников (форм) права.**

Источниками права являются: правовые обычаи, судебные прецеденты, и нормативные акты.

Исторически первым источником права был правовой обычай. Правовой обычай — это правило поведения, которое сложилось в результате постоянного применения людьми и перешедшее в привычку, соблюдение которого обеспечивается государственным принуждением. Обычай становится правовым только тогда, когда появляется государство. В этом случае он становится обязательным, опирающимся на возможность применения государственного принуждения. До этого обычай существовал как неправовой, как правило, которое не требовало санкции государства. Его предписания соблюдались добровольно, поскольку обычай был слит с нормами морали, религии. Обычай как мера должного поведения передавался из поколения в поколение в форме мифов, легенд, пословиц, поговорок. Все первые законы, например Законы Хаммурапи (Древний Вавилон. XVIII в. до н.э.), Законы XII таблиц (Древний Рим, V в. до н.э.) были сводами обычного права.

Например, разбирательство уголовных дел основывалось на правиле талио­на: наказание есть возмездие за вину и потому должно быть равным преступлению. Правило талиона выражено в афоризме: «око за око. зуб за зуб».

Правовые обычаи сохранились до настоящего времени, хотя и потеряли свое былое значение. Они достаточно распространены в торговом, морском и гражданском праве в качестве деловых обыча­ев, на основе которых взаимодействуют партнеры, а также в межго­сударственных отношениях, где значительную роль играет диплома­тический этикет, например делегации самого высокого уровня встречаются поднятием в их честь государственных флагов, испол­нением гимнов и т.п.

В странах Азии, Африки и Океании обычай стал частью обще­национальной системы права, на основе них осуществляется право­судие. Подобное распространено и в развитых странах. Так, в Анг­лии конституционные обычаи по-прежнему оказывают влияние на политическую жизнь, английские законы часто основываются на нормах обычая. Причем обычаи нигде не фиксируются, а сущест­вуют в форме поговорок: «Король должен согласиться с биллем, прошедшим через обе палаты Парламента»; «Лидер партии боль­шинства — Премьер-министр» и т.п.

Интересно, что передача власти от одного правительства друго­му в Англии сегодня также основана на обычае. Премьер-министр, представитель проигравшей на выборах партии, после подсчета го­лосов избирателей едет в Букингемский дворец, где, преклонив ко­лено и поцеловав руку королеве Англии, вручает прошение об от­ставке. После того как он покидает резиденцию королевы, приезжает лидер победившей на выборах партии. Преклонив колено перед королевой, из ее рук он получает право на формирование собственного правительства. Вся процедура передачи власти от одной партии другой занимает сорок минут.

Судебный прецедент (от лат. precedent — предшествующий) явля­ется распространенным источником права в Англии, США, Канаде, Австралии, бывших колониях Великобритании. Судебный прецедент — решение суда, вынесенное по конкрет­ному делу, которое становится правилом, обязательным для всех судов той же или низшей инстанции при решении аналогичного дела. Создателем права является само государство в лице такого органа, как суд. В России характер судебного прецедента имеют руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда, являющиеся обязательными для всех судов. Прецедент появляется тогда, когда дело требует юридического решения, а необходимой нормы в законодательстве нет. В этом случае судья принимает решение по делу. Но решение должно приниматься в соответствии с принципами права, господствующем в обществе мировоззрением, мировоззрением судьи, моральными ценностями.

Достоинство прецедента состоит в том, что он предметно и бо­лее точно, чем общая норма, способен отразить существо конкрет­ного дела. Однако существует значительный недостаток, состоящий в том, что число прецедентов, которые применяются на практике в самой Англии, составляет около 500 тыс. В США ежегодно издаются 350 томов су­дебных решений, используемых в качестве прецедента. Поэтому практикующему юристу порой сложно ориентироваться в таком обилии норм, которые не систематизированы и чаще всего не собраны в единые сборники.

Наиболее распространенным источником права является норматив­но-правовой акт — официальный документ, созданный уполномо­ченным на это государственным органом и принятый в установленном порядке, содержащий общеобязательные правила поведе­ния. Нормативно-правовые акты образуют иерархическую систему, главенствующее положение среди нормативно-правовых актов принадлежит закону.  
Нормативный акт – очень удобная форма права. Во-первых, он позволяет быстро и эффективно реагировать на изменения потребностей жизни: нормативные акты могут быть относительно быстро изданы, в любом объёме изменены, а то и отменены. Во-вторых, нормативные акты исходят из единого центра: например, в России они объединены Конституцией РФ и не должны ей противоречить, что позволяет направить развитие общества в целом в единое русло. В-третьих, нормативные акты позволяют точно и определённо фиксировать содержание правовых норм, поскольку являются письменным источником права.

Переход к нормативному урегулированию посредством нормативных актов осуществлялся постепенно. Вначале они применялись для регламентации тех сфер общественной жизни, которые непосредственно касались государственной власти, борьбы с преступностью. Частные имущественные и семейные отношения длительное время оставались под воздействием обычного права и судебной практики. Со временем действие нормативно-правовых актов расширилась.

**Нормативно-правовые акты: понятие и виды.**

Наиболее распространенным источником права является норматив­но-правовой акт — официальный документ, созданный уполномо­ченным на это государственным органом и принятый в установленном порядке, содержащий общеобязательные правила поведе­ния.

Нормативные акты характеризуются следующими признаками:

1) они имеют правотворческий характер: в них нормы устанавливаются, либо изменяются, либо отменяются;

2) нормативные акты должны издаваться только в пределах компетенции правотворческого органа;

3) нормативные акты облекаются в документальную форму и должны иметь следующие реквизиты: вид нормативного акта, его наименование, орган, его принявший, дату, место принятия, номер акта;

4) нормативные акты должны соответствовать Конституции РФ и не противоречить нормативным актам, имеющим большую юридическую силу;

5) все нормативные акты обязательно подлежат доведению до сведения граждан и организаций, т. е. опубликованию и лишь только после этого государство имеет право требовать их неукоснительного исполнения.

Таким образом, нормативно-правовой акт - содержащий юридические нормы офици­альный документ, который создается в результате правотворческой дея­тельности государства или всенародного волеизъявления (референдума). Нормативно-правовой акт является основной формой права.

Классификация нормативных актов проводится по различным основаниям: по юридической силе, значимости, по характеру действия, по субъектам, издавшим правовой акт.

По юридической силе все юридические акты делятся на законы и подзаконные акты. Ведущее место в правовой системе принадлежит законам. Закон - нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической си­лой, принимаемый в особом порядке с целью регулирования наиболее важных вопросов государственного и общественного развития

Он обладает высшей юридической силой, т.е. имеет верховенст­во над всеми иными нормативно-правовыми актами (указами, ре­шениями судов, постановлениями и т.п.) и содержит правовые нормы по коренным вопросам общественной жизни. Все остальные нормативно-правовые акты должны исходить из законов и не про­тиворечить им. Самая ранняя система законов, как мы уже отмечали, была сформирована царем Древнего Вавилона Хаммурапи в XVIII в. до н.э. 282 статьи были выбиты на базальтовом столбе. Судебник Хаммурапи пред­ставлял собой полный свод законов, в котором определялись пол­номочия государства, права личности, собственности и др. Затем законы стали записывать на глиняных табличках и деревянных до­щечках. Гак, Законы XII таблиц в Древнем Риме (451—450 гг. до н.э.) были написаны на 12 деревянных досках, выставлявшихся на городской площади.

**В зависимости от значимости законы делятся на основные, конституционные и обыкновенные.**

1. Основные законы – это нормативные акты, которые закрепляют основные начала государственного общественного строя и составляют нормативную базу действующего законодательства. К ним относятся: Конституция РФ и Конституции субъектов Российской Федерации. Конституция представляет собой систему правовых норм (как писаных, так и существующих в виде конституционных обычаев, как, например, в Англии, Израиле, где нет писаных конституций), имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы взаимоотношений между человеком, обществом и государством. Конституция как Основной закон государства учреждает форму правления, систему государственных органов, устанавливает порядок их формирования, закрепляет права и свободы человека и гражданина. Первыми конституциями в современном значении были Конституции США (1787) и Франции (1791 г.). В России принималось несколько конституций: в 1918, 1925, 1938, 1978 гг., и, наконец, ныне действующая Конституция Российской Федерации была принята в 1993 г. Конституция Российской Федерации является базой для законодательства страны

2 Федеральные конституционные законы - законы, регулирующие более детально вопросы, отнесённые к предмету Конституции. Они регулируют наиболее важные в стратегическом плане общественные отношения, которые определяют форму государства и всю его политическую систему. К ним относятся: законы об условиях и порядке введения чрезвычайного положения; законы о порядке принятия в состав РФ нового субъекта, а также об изменении конституционно-правового статуса субъекта Феде­рации; законы о порядке деятельности Правительства РФ; законы о судебной системе РФ; и др. Федеральный конституционный закон считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы и если он одобрен не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации. Федеральный конституционный закон, принятый Федеральным Собранием РФ, не может быть отклонён Президентом. Конституция РФ обязывает Президента в течение четырнадцати дней подписать его в той редакции, в какой закон был принят Федеральным Собранием (ст. 108 Конституции РФ).

3. Обыкновенные законы – это нормативные акты, обладающие после Конституции наибольшей юридической силой. Правом принятия законов в Российской Федерации обладают:

1) Федеральное Собрание РФ (законы принимаются Государственной Думой и одобряются Советом Федерации);

2) законодательные органы субъектов Российской Федерации;

3) граждане, имеющие право избирать и участвовать в референдуме (п. 2 ст. 32 и ст. 60 Конституции РФ).

По сфере действия обычные законы делятся на федеральные и законы субъектов.

Федеральные законы призваны регулировать основные сферы деятельности общества и государства и действуют на территории всего государства. Например, закон о федеральном бюджете; законы, регулирующие финансовую, налоговую и таможенную политику государства; законы, касающиеся экономической, политической, культурной жизни общества и др. Федеральный закон не должен противоречить Конституции и федеральному конституционному закону. Федеральный закон считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа депутатов Государственной Думы (226 человек). После этого он должен быть. одобрен простым большинством членов Совета Федерации. Затем федеральный закон поступает на подпись Президенту РФ, который имеет право в случае несогласия отклонить его. В случае отклонения федерального закона Президентом Государственная Дума вновь рассматривает этот закон и либо вносит в него поправки согласно замечаниям президента, либо оставляет закон в старой редакции. Во втором случае вето президента может быть преодолено, если за закон проголосовало не менее 2/3 депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. После этого Президент обязан подписать Федеральный закон в течение семи дней (ст. 107 Конституции РФ).

Законы субъектов Российской Федерациирегулируют социальную, экономическую, культурную, научную и другие сферы общественной жизни в рамках отдельных регионов государства. Эти законы принимаются представительными законодательными органами субъектов Федерации и действуют только на их территории. Соотношение федеральных законов и законов субъектов Федерации определено в п. 5 ст. 76 Конституции РФ.

Законы принимаются в порядке законодательной инициативы.

В Российской Федерации правом законодательной инициативы обладают:

1) депутаты Государственной Думы;

2) Совет Федерации и члены Совета Федерации;

3) Президент;

4) Правительство;

5) законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;

6) высшие судебные органы (Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд) по вопросам их ведения.

Право законодательной инициативы порождает обязанность законода­тельного органа обсудить вопрос о принятии к рассмотрению выдвинутых предложений или законопроектов.

Законы - первичные нормативно-правовые документы, так как они содержат нормы, которых до сих пор принято не было. Вторичными норма­тивно-правовыми актами являются подзаконные акты.

Подзаконный акт- один из видов нормативно-правового акта, кото­рый создается для того, чтобы конкретизировать положение принятых законов с целью облегчения их применения с учетом специфики различ­ных слоев населения, территориальных особенностей и индивидуальных интересов. Подзаконные акты характеризуются двумя признаками:

1) содержат в себе только те нормы, которые уже закреплены в зако­нах. Новые нормы подзаконные акты вводить не могут;

2) обладают меньшей юридической силой, чем закон (если нормы, содержащиеся в подзаконном акте, противоречат нормам закона, то при­меняется закон).

По степени юридической силы подзаконные акты подразделяются на:

1) указы Президента занимают главенствующее место среди подзаконных актов, поскольку Президент в соответствии с Конституцией «определяет основные направления внутренней и внешней политики государства». Указы Президента издаются в пределах, установленных Конституцией и не могут отменять или изменять положение закона. В случае противоречия указа Конституции и законам он может быть признан Конституционным Судом недействительным. Согласно Конституции РФ, лишь в услови­ях чрезвычайного или военного положения президентские нормативные акты могут приостанавливать и корректировать закон;

2) постановления Правительства - это высшие нормативные акты органов управления. Они принимаются в контексте с Указами Президента и призваны регулировать более узкие вопросы госу­дарственного управления, социального строительства, образования, здра­воохранения, культуры и т. д. Постановления – зеркало деятельности Правительства; их анализ даёт ответ на вопрос о том, эффективно ли действовало Правительство.

3) ведомственные нормативные акты (приказы, постановления, инструкции) - нормативно-правовые акты министерств, ведомств общеобязательного характера, но сфера их действия ограничена рамками ведомственных отношений. В министерствах наиболее распространённой формой ведомственного акта является приказ министра, содержащий нормативные предписания, которые конкретизируют законы и постановления. Постановления – нормативные акты, принимаемые коллегиальными органами по вопросам межотраслевого характера.

4) подзаконные акты органов местного самоуправления. К ним относятся нормативные акты региональных и муниципальных органов представительной законодательной власти (постановления, распоряжения и т. д.);

5) внутриорганизационные акты - такие нормативные акты, которые издаются руководителями различных предприятий, организаций для регламентации своих внутренних вопросов. Их действие распространяется только на членов этих организаций (например, приказ руководителя предприятия).

**Требования, предъявляемые к нормативно-правовым актам.**

Нормативные акты должны быть качественными и тогда они будут иметь большую регулирующую силу. Качество же их будет очевидно, если они отвечают требованиям. Требования, предъявляемые к нормативно-правовым актам:

1.Нормативный акт должен представлять собой не плод фантазии, а отражать объективную реальность. Любые, даже очень хорошие идеи, не могут быть претворены в жизнь с помощью нормативных актов, если общество до них не дозрело, если нет необходимых условий.

2.Нормативный акт должен быть законным, т.е. правотворчество должно осуществляться в рамкахдействующего законодательства с целью принятия наиболее опти­мальных, отвечающих интересам общества правовых норм.

3. Нормативный акт должен быть компетентным.Нормативно-правовой акт должен составляться компетентными специалистами, хорошо осведомленными в вопросах, ко­торые призван регулировать разрабатываемый ими правовой акт.

4. Нормативные акты должны иметь структуру. Как правило, нормативный акт имеет вводную часть – называемую преамбулой. В ней излагаются цели и задачи нормативного акта, общественно-политическая обстановка. Первые статьи нормативного акта могут быть посвящены терминологии, используемой в дальнейшем. Затем построение нормативного акта укладывается в следующую схему: субъекты правоотношений, права и обязанности, объекты и санкции.

5. Нормативные акты должны быть четкими и непротиворечивыми в изложения.Это требование означает, что ни одно положение нормативно-правового акта не должно пониматьсядвусмысленно и должно быть доступно каждому, чтобы исключить разночтение статей закона. Это требование трудновыполнимо. Как правило, суть нормативно-правовых актов поясняют подзаконные акты (инструкции, разъяснения и т. д.).

6. Нормативные акты должны быть своевременно приняты. Этоодно из требований, позволяющих нормативно-правовым актам более эффективно регулировать процессы общественного развития (например, согласно этому требованию Закон РФ "О федеральном бюджете Российской Федерации" должен приниматься не позднее конца текущего года).

7. Нормативные акты должны быть доступными для понимания гражданами. Они должны излагаться простым, ясным языком, отличаться строгостью стиля, не увязать в деталях.

8. Содержание нормативного акта должнооперативно доводиться до исполнителей. Этоозначает, чтонеобходимо устанавливать максимально короткие сроки между датой принятия нормативного акта и датой его обнародования (опубликования).

Действие нормативных актов во времени, пространстве и по кругу лиц.

Все нормативно-правовые акты являются актами направленного действия, т. е. реализуются в рамках определенных временных параметров и на определенной территории (пространстве).

Действие нормативно-правовых актов во временисвязано а) с моментом вступления нормативного акта в законную силу и б) с моментом утраты им юридической силы.

Время вступления нормативно-правового акта в законную силу:

По общему правилу нормативный акт вступает в силу:

1. Со времени принятия (подписания) закона (что специально оговаривается в законе). Население в таком случае немедленно информируется через средства массовой информации.

2. Срок вступления закона в силу может быть указан в самом законе.

Нормативные акты, которые не содержат таких указаний вступают в силу по истечении определённого срока после опубликования. Законы РФ вступают в силу по истечении 10 дней. Нормативные акты Президента и Правительства вступают в силу через 7 дней после их опубликования. Все ведомственные подзаконные акты (инструкции, рекомендации) вступают в силу через 14 дней после их опубликования.

Нормативный акт утрачивает свою силу:

1. По истечении срока его действия (например, Закон "О федераль­ном бюджете Российской Федерации" каждый раз прекращает свое дейст­вие по окончании текущего года).

2. В результате его прямой отмены. Для этого принимается федераль­ный закон, содержащий статью о признании нормативного акта утратив­шим силу.

3. В результате его фактической отмены. Это означает, что специаль­ного закона, отменяющего правовой акт, не издавалось, но был принят новый нормативный акт, нормы которого входят в противоречие со ста­рыми нормами. Главное, чтобы новые нормы не противоречили положе­ниям Конституции.

Действие нормативно-правовых актов в пространствеопределяется территорией государства, на которую распространяются их предписания. В территориальное пространство государства входят: 1) земная поверх­ность, 2) недра, 3) внутреннее водное пространство, 4) внешнее водное пространство (территориальное море - 12 морских миль), 5) воздушное пространство в пределах государственных границ.

Кроме понятия территориального пространства, существует понятие экстерриториального пространства, которое включает в себя пространство, находящееся за пределами границ государства, но имеющее статус госу­дарственной территории. К экстерриториальному пространству относятся: 1) посольства и представительства, 2) военные корабли (в открытом море и портах), 3) все другие корабли (только в открытом море), 4) салоны и ка­бины летательных аппаратов (на земле и в воздухе).

Действие нормативных актов по кругу лицзаключается в том, что акты распространяются на всех лиц, находящихся на территории их действия, за исключением лиц, пользующихся правом экстерриториальности (главы иностранных государств, послы и др.

Правотворчество и законотворчество: понятие и признаки.

Нормативно-правовые акты создаются в результате особой, правотворческой деятельности органов государства, наделенных правом создавать правила поведения. Правотворчество является важным признаком любого государства, поскольку общество нуждается в четких правилах взаимоотношений между людьми. Смысл и назначение правотворческой деятельности государства состоит в выработке таких правил поведения и взаимо­отношений, которые соответствовали бы интересам и потребностям общества, способствовали бы его процветанию и развитию.

Нормативно-правовые акты могут создаваться различными способами:

1. Правотворчество может выражаться в непосредственном правотворчестве народа в форме всенародного голосования по наиболее важным вопросам. Таким образом, в большинстве стран принимаются конституции.

2. Правотворчество может представлять собой санкционирова­ние, т.е. придание характера правовой нормы правилу поведения, которое или уже существовало в обществе в форме обычая, или вы­работано общественными организациями.

3. Наконец, определенные нормативно-правовые акты — зако­ны создаются в результате непосредственной правотворческой дея­тельности уполномоченных на это государственных органов, обыч­но парламента. Любой закон — это всегда реакция государства на злободнев­ную проблему, появившуюся потребность. Важно, чтобы законода­тель (в данном случае парламент) вовремя увидел эту проблему и создал правовые средства ее решения. Но законодатель может как опаздывать, так и торопиться с принятием нужного закона, тогда закон не снимает проблему, а обостряет ее решение. Например, отсутствие законов, регулирующих деятельность инвестиционных компаний и фондов (организаций, привлекающих денежные средства населения), обернулось в России появлением большой армии обманутых вкладчиков, деньги которых были присвоены.

Следовательно, существуют два понятия — «правотворчество» и законотворчество», которые характеризуют деятельность органов государства в области создания правовых актов. Они не совпадают. Правотворчество характеризует деятельность всех органов государства в области создания правовых актов, которые на это уполномочены, т.е. органов законодательной, исполнительной, судебной властей, органов местного самоуправления. Законотворчество, т.е. деятельность по созданию и принятию законов, является особым видом правотворчества и относится к компетенции законодательных органов власти.

**Законодательный процесс: понятие, стадии.**

Законы создаются в ходе законодательного процесса, который представляет собой ряд последовательно осуществляемых действий, на­чиная от внесения законопроекта в законодательный орган до дове­дения его содержания до населения. Эти действия представляют собой стадии законодательного процесса.

Основными стадиями являются:

1. Стадия законодательной инициативы, смысл которой состоит в том, что уполномоченный на то орган государства вносит в парламент предложение об издании нормативного акта или проекта подго­товленного закона. По Конституции Российской Федерации, таким правом обладают Президент, Совет Федерации, депутаты, Прави­тельство, законодательные органы субъектов Российской Федера­ции, а также Конституционный Суд, Верховный Суд и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросам, относя­щимся к их ведению.

2. Подготовка законопроекта. Она должна начинаться с выявления социальных потребностей в создании правовых норм на основе изучения общественной практики, научных данных, предложений государственных органов, политических партий и других общественных объединений, а также отдельных граждан. Готовить проекты нормативных актов могут различные органы. Чаще применяется ведомственно-отраслевой принцип (проект готовит тот орган, который отвечает за ту или иную сферу). В некоторых случаях к составлению проекта привлекаются несколько ведомств (Министерство Юстиции, Верховный Суд, прокуратура). К этой стадии относятся обсуждение зако­нопроекта в комиссиях и комитетах Государственной Думы, его правовая экспертиза, заключение профильного комитета и опубликование для обсуждения.

3. Обсуждение и принятие проекта на заседании правотворческого органа. Проект вносится в повестку дня заседания законодательного органа и проходит несколько чтений: в первом чтении обсуждаются основные положения законопро­екта, выслушиваются мнения как сторонников, так и противников законопроекта. Второе чтение предполагает постатейное обсуждение и внесение поправок в текст законопроекта. Третье чтение состоит в голосовании либо за, либо против зако­нопроекта в целом. На завершающей стадии не разрешается вносит никаких поправок. Для принятия обычных законов достаточно простого большинства голосующих, для конституционных – две трети от общего числа депутатов. Закон в течение двух недель должен быть рассмотрен Советом Федерации, который его может одобрить или отклонить. При одобрении в течение двух недель закон должен подписать Президент, который может отклонить закон и наложить на закон вето. Госу­дарственная Дума и Совет Федерации могут пре­одолеть вето Президента и принять закон в прежних формулиров­ках, если за него проголосуют 2/3 от общего числа депутатов Госу­дарственной Думы и членов Совета Федерации. После этого закон подлежит подписанию Президентом в течение семи дней.

4. Официальное опубликование принятого нормативного акта, то есть помещение полного текста закона в общедоступном печатном издании, выпуск которого носит официальный характер. Эта стадия – необходимое условие вступление любого нормативного акта в силу, ибо в противном случае нельзя применять санкции за его неисполнение и требовать его соблюдения. Публикуются законы в течение 10 дней после их подписания в «Собрании законодательства РФ» и в «Российской газете». Ведомственные акты публикуются министерствами, ведомствами в издаваемых этими органами бюллетенях и рассылаются в подчинённые организации. Акты местных органов власти публикуются в соответствующих бюллетенях.